

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
муниципального образования «Город Димитровград» за 2019 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (с последующими изменениями), в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Губернатора Ульяновской области от 10 декабря 2018 года № 1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области» Администрацией города Димитровграда в 2019 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В 2019 году создана необходимая муниципальная правовая база постановлением Администрации города Димитровграда от 04.07.2019 № 1779 « Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - Положение), определено уполномоченное должностное лицо, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса в Администрации города Димитровграда и контроль за его исполнением.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя возложены на Общественную палату города Димитровграда Ульяновской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации города Димитровграда (<http://dimitrovgrad.ru>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом Администрации города, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, учреждениями, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя, проводится ряд мероприятий, а именно:

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя, за предыдущие три года.

Во исполнение пунктов 14-19 Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), Администрацией города Димитровграда, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, учреждениями, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя, проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в их деятельности за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа за 2017-2019 годы были выявлены следующие нарушения:

2017 год:

1. Решение б/и по делу № 13873/04-2017 от 24.01.2017 по жалобе ООО «Горстрой» на действие Администрации города Димитровграда при выдаче градостроительного плана земельного участка, выразившееся в нарушении срока выдачи градостроительного плана земельного участка, по части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ

2. Предупреждение от 23.08.2017 № 4112-04 в отношении Администрации города Димитровграда от 12.10.2017 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно наличие в действиях (бездействии) Администрации города Димитровграда, выразившихся в утверждении нормативного правового акта (Постановление Администрации города Димитровграда от 29.06.2012 № 2374 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов (летних кафе; площадок (мини-рынков) для торговли продукцией, выращенной на садовых и приусадебных участках, а также цветами; открытых площадок для торговли

квасом и мороженым: открытых площадок для установки передвижных киосков для торговли овощами и фруктами; открытых площадок для торговли промышленной группой товаров (игрушки, сувениры), канцтоварами, цветами, овощами-фруктами с открытых прилавков, открытых площадок для торговли елками и елочными украшениями; киосков; нестационарных торговых объектов в комплексе с остановочными павильонами; нестационарных торговых павильонов) на территории города Димитровграда Ульяновской области», нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2018 год

1. Предупреждение по делу № 15028/04-2018 в отношении Администрации г. Димитровграда о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки антимонопольного законодательства, а именно наличие в действиях (бездействии) Администрации г. Димитровграда, выразившихся в принятии нормативного акта (постановление Администрации города Димитровграда от 03.07.2017 № 1195), нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

2. Решение от 18.04.2018 № 1740-04 по делу № 14812/04-2018 в отношении Комитета по управлению имуществом г. Димитровграда, выразившихся во внесении изменений в документацию об аукционе по жалобе ИП Филипповой О.А.

Выдано предписание о том, что в срок до 08.05.2018 внести изменения в аукционную документацию на размещение сезонных нестационарных объектов по реализации овощей и фруктов на территории города Димитровграда, путем включения схематического (графического) изображения объектов, выставляемых на аукцион.

3. Решение от 30.05.2018 № 2447-04 по делу 14926/04-2018 в отношении Комитета по управлению имуществом г. Димитровграда, выразившимся во внесении изменений в документацию об аукционе по жалобе ИП Филипповой О.А. на размещение сезонных нестационарных торговых объектов по реализации овощей и фруктов на территории города Димитровграда по Лоту №1, Лоту №2.

Выдано предписание от 30.05.2018 № 9 Комитету по управлению имуществом г. Димитровграда в срок до 14.06.2018 аннулировать торги.

4. Предупреждение по делу № 15028/04-2018 в отношении Администрации г. Димитровграда о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки антимонопольного законодательства, а именно наличие в действиях (бездействии) Администрации г. Димитровграда, выразившихся в принятии нормативного акта (постановление Администрации города Димитровграда от 03.07.2017 № 1195), нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ. Приказ от 30.08.2018 № 79 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

2019 год

1. Решение от 04.06.2019 № 2905-04 по делу 073/10/18.1-15707/2019.

Жалоба ООО «Энергетическая промышленная группа» о нарушениях порядка проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора.

Предписание от 04.06.2019 № 8 о прекращении нарушения порядка проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды наружных сетей электроснабжения 6 кВ жилого квартала (Лот №2)(извещение № 260419/0982069/01), а именно Комитету по управлению имуществом г.Димитровграда аннулировать торги.

Председателю Комитета назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 руб. по ч.7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Решение от 08.05.2019 №2441-04 по делу № 073/10/18.1-15667/04-2019. Жалоба ООО «Маркет-Люкс», Марьясова Н.Н. на Комитет по управлению имуществом г.Димитровграда.

Предписание № 4 от 28.05.2019 выдано Комитету по управлению имуществом г.Димитровграда об аннулировании торгов в виде аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности города Димитровграда Ульяновской области, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, по извещению № 110419/0982069/02, размещенному на сайте.

3. Предупреждение Ульяновского УФАС России от 27.02.2019 № 973-04 Администрации города Димитровграда о необходимости прекращения действий (бездействий) (признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») путем приведения в соответствие с антимонопольным законодательством Схемы размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда Ульяновской области, утвержденной Постановлением Администрации г.Димитровграда от 03.07.2017 № 1195, в соответствие с антимонопольным законодательством, путем отмены или внесения в него изменений.

4.Решение от 02.10.2019 № 5299-04 по делу 073/10/18.1-16011/04-2019

Жалоба ООО «Маркет-Люкс», Марьясова Н.Н., ИП Пазьбина А.П. на Комитет по управлению имуществом г.Димитровграда.

Предписание от 02.10.2019 № 16 Комитету по управлению имуществом г.Димитровграда об аннулировании торгов (аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности города Димитровграда Ульяновской области, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена.

Согласно части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Председателю Комитета по управлению имуществом города назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 руб. по ч.10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

5. Определение от 19.09.2019 № 4930-04 «О назначении дела № 073/01/15-16006/2019 (в адрес Администрации г. Дмитровграда, Комитета по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города).

Приказ руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 13.09.2019 № 100 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией г.Дмитровграда, Комитетом по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

6. Решение б/н от 06.05.2019 по делу 15028/04-2018.

Признать Администрацию г.Дмитровграда нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в утверждении Схемы размещения СНТО (Постановление Администрации города Дмитровграда от 03.07.2017 № 1195 «Об утверждении схемы размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Дмитровграда Ульяновской области»), создающей необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации города на соответствие их антимонопольному законодательству был сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Город Дмитровград» (далее – Перечень).

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов, уполномоченным подразделением Администрации города будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждений, подведомственных Администрации города.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города

осуществляет функции и полномочия учредителя на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов нормативных правовых актов Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, они размещаются на официальном сайте Администрации города Димитровграда (<http://dimitrovgrad.ru>) в разделе «Документы».

Проекты нормативных правовых актов размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города был осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, учреждений, подведомственных Администрации города о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

- проведена оценка поступивших предложений от структурных подразделений Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, учреждений, подведомственных Администрации города с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции; выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации города или в виде дисквалификации).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением Администрации города составлена Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях,

в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя на 2020 год (далее карта рисков на 2020 год).

Карта рисков на 2020 год утверждена постановлением Администрации города от 03.12.2019 № 3153 и размещена на официальном сайте Администрации города в разделе «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок».

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Димитровграда Ульяновской области разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя (Далее - План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства).

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города, утвержден постановлением Администрации города от 03.12.2019 № 3154 и размещен на официальном сайте Администрации города в разделе «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок».

Отделом муниципальной службы и кадров Администрации города осуществляется ознакомление работников Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города с постановлением Администрации города Димитровграда от 04.07.2019 № 1779 « Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя» и изменениями к нему.

С целью повышения квалификации работников Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города учреждений, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя в сфере антимонопольного законодательства, проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений Администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, правовым управлением Администрации города на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных Администрацией города, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, учреждениями, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя.

2.6. Оценка эффективности функционирования в Администрации муниципального образования «Город Димитровград» антимонопольного комплаенса.

Во исполнение пунктов 35-39 Положения об антимонопольном комплаенсе, постановлением Администрации города от 03.12.2019 № 3155 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в 2020 году.

Выводы:

В настоящее время в Администрации муниципального образования «Город Димитровград» осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные правовые акты Администрации города в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок» на официальном сайте Администрации города.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации города по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление работников Администрации города и ее отраслевых (функциональных) органов Администрации города с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Димитровград» на 2020 год.

Начальник управления
социально-экономического развития



Ю.В.Агеева