

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
муниципального образования «Город Димитровград» за 2021 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (с последующими изменениями), в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и распоряжением Губернатора Ульяновской области от 10 декабря 2018 года № 1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области» Администрацией города Димитровграда в 2021 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Создана необходимая муниципальная правовая база постановлением Администрации города Димитровграда от 04.07.2019 № 1779 « Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, определено уполномоченное должностное лицо, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса в Администрации города Димитровграда и контроль за его исполнением.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя возложены на Общественную палату города Димитровграда Ульяновской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации города Димитровграда (<http://dimitrovgrad.ru>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом Администрации города, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, учреждениями, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя, проводится ряд мероприятий, а именно:

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя, за предыдущие годы. Начиная с 2017 года.

Во исполнение пунктов 14-19 Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), Администрацией города Димитровграда, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, учреждениями, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя, проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в их деятельности за предыдущие годы, начиная с 2017 года.

По результатам проведенного анализа за 2017-2021 годы были выявлены следующие нарушения:

2017 год:

1. Решение б/н по делу № 13873/04-2017 от 24.01.2017 по жалобе ООО «Горстрой» на действие Администрации города Димитровграда при выдаче градостроительного плана земельного участка, выразившееся в нарушении срока выдачи градостроительного плана земельного участка, по части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ

2. Предупреждение от 23.08.2017 № 4112-04 в отношении Администрации города Димитровграда от 12.10.2017 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно наличие в действиях (бездействии) Администрации города Димитровграда, выразившихся в утверждении нормативного правового акта (Постановление Администрации города Димитровграда от 29.06.2012 № 2374 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов (летних кафе: площадок (мини-рынков) для торговли продукцией, выращенной на садовых и

приусадебных участках, а также цветами; открытых площадок для торговли квасом и мороженым: открытых площадок для установки передвижных киосков для торговли овощами и фруктами; открытых площадок для торговли промышленной группой товаров (игрушки, сувениры), канцтоварами, цветами, овощами-фруктами с открытых прилавков, открытых площадок для торговли елками и елочными украшениями; киосков; нестационарных торговых объектов в комплексе с остановочными павильонами; нестационарных торговых павильонов) на территории города Димитровграда Ульяновской области», нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2018 год

1. Предупреждение по делу № 15028/04-2018 в отношении Администрации г. Димитровграда о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки антимонопольного законодательства, а именно наличие в действиях (бездействии) Администрации г. Димитровграда, выразившихся в принятии нормативного акта (постановление Администрации города Димитровграда от 03.07.2017 № 1195), нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ.

2. Решение от 18.04.2018 № 1740-04 по делу № 14812/04-2018 в отношении Комитета по управлению имуществом г. Димитровграда, выразившихся во внесении изменений в документацию об аукционе по жалобе ИП Филипповой О.А.

Выдано предписание о том, что в срок до 08.05.2018 внести изменения в аукционную документацию на размещение сезонных нестационарных объектов по реализации овощей и фруктов на территории города Димитровграда, путем включения схематического (графического) изображения объектов, выставляемых на аукцион.

3. Решение от 30.05.2018 № 2447-04 по делу 14926/04-2018 в отношении Комитета по управлению имуществом г. Димитровграда, выразившимся во внесении изменений в документацию об аукционе по жалобе ИП Филипповой О.А. на размещение сезонных нестационарных торговых объектов по реализации овощей и фруктов на территории города Димитровграда по Лоту №1, Лоту №2.

Выдано предписание от 30.05.2018 № 9 Комитету по управлению имуществом г. Димитровграда в срок до 14.06.2018 аннулировать торги.

4. Предупреждение по делу № 15028/04-2018 в отношении Администрации г. Димитровграда о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки антимонопольного законодательства, а именно наличие в действиях (бездействии) Администрации г. Димитровграда, выразившихся в принятии нормативного акта (постановление Администрации города Димитровграда от 03.07.2017 № 1195), нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ. Приказ от 30.08.2018 № 79 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства».

2019 год

1. Решение от 04.06.2019 № 2905-04 по делу 073/10/18.1-15707/2019.

Жалоба ООО «Энергетическая промышленная группа» о нарушениях порядка проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора.

Предписание от 04.06.2019 № 8 о прекращении нарушения порядка проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды наружных сетей электроснабжения 6 кВ жилого квартала (Лот №2)(извещение № 260419/0982069/01), а именно Комитету по управлению имуществом г.Димитровграда аннулировать торги.

Председателю Комитета назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 руб. по ч.7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Решение от 08.05.2019 №2441-04 по делу № 073/10/18.1-15667/04-2019. Жалоба ООО «Маркет-Люкс», Марьясова Н.Н. на Комитет по управлению имуществом г.Димитровграда.

Предписание № 4 от 28.05.2019 выдано Комитету по управлению имуществом г.Димитровграда об аннулировании торгов в виде аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности города Димитровграда Ульяновской области, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, по извещению № 110419/0982069/02, размещенному на сайте.

3. Предупреждение Ульяновского УФАС России от 27.02.2019 № 973-04 Администрации города Димитровграда о необходимости прекращения действий (бездействий) (признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), путем приведения в соответствие с антимонопольным законодательством Схемы размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда Ульяновской области, утвержденной Постановлением Администрации г.Димитровграда от 03.07.2017 № 1195, в соответствие с антимонопольным законодательством, путем отмены или внесения в него изменений.

4.Решение от 02.10.2019 № 5299-04 по делу 073/10/18.1-16011/04-2019.

Жалоба ООО «Маркет-Люкс», Марьясова Н.Н., ИП Пазьбина А.П. на Комитет по управлению имуществом г.Димитровграда.

Предписание от 02.10.2019 № 16 Комитету по управлению имуществом г.Димитровграда об аннулировании торгов (аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности города Димитровграда Ульяновской области, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена.

Согласно части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Председателю Комитета по управлению имуществом города назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 руб. по ч.10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

5. Определение от 19.09.2019 № 4930-04 «О назначении дела № 073/01/15-16006/2019 (в адрес Администрации г. Димитровграда, Комитета по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города).

Приказ руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 13.09.2019 № 100 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией г.Димитровграда, Комитетом по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

6. Решение б/н от 06.05.2019 по делу 15028/04-2018.

Признать Администрацию г.Димитровграда нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в утверждении Схемы размещения СНТО (Постановление Администрации города Димитровграда от 03.07.2017 № 1195 «Об утверждении схемы размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Димитровграда Ульяновской области»), создающей необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

2020 год

1. Решение УФАС по Ульяновской области от 26.08.2020 № 3653-04 по делу 073/10/18.1-455/2020.

Жалоба ООО «ПрофЭко» на Комитет по управлению имуществом.

Комитету по управлению имуществом выдано предписание от 26.08.2020 № 3653-09 об аннулировании торгов (открытый конкурс на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности по извещению № 100620/0982069/01) в срок до 04.09.2020, с целью прекращения нарушений порядка проведения торгов, выразившихся в выставлении на торги права аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, оценка права аренды которого не проводилась

Нарушения части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Председателю Комитета по управлению имуществом города назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 руб. по ч.6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Постановление о назначении административного наказания от 27.10.2020 № 167 (дело № 073/04/7.32.4-511/2020).

2. Решение УФАС по Ульяновской области от 01.06.2020 № 2496-04 по делу № 073/01/15-16006/2019 в отношении Администрации города Димитровграда, Комитета по жилищно-коммунальному комплексу Администрации города.

Было решено прекратить рассмотрение дела № 073/0115-16006/2019 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в

рассматриваемых комиссией действиях о нарушении части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

2021 год

1. Решение УФАС по Ульяновской области от 13.01.2021 № 77-04 (Дело № 073/10/18.1-731/2020). Нарушения статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»)

2. Решение УФАС по Ульяновской области от 18.01.2021 № 113-04 (Дело № 073/10/18.1-732/2020). (Нарушения статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»). Постановление о назначении административного наказания по делу № 073/04/7.32.4-195/2021.

Постановил:

Признать в действиях Щетининой Екатерины Александровны, являющейся на момент совершения правонарушения консультантом отдела по земельным и имущественным вопросам Комитета по управлению имуществом г.Димитровграда наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст.7.32.4 КоАП РФ

3. Предупреждение УФАС по Ульяновской области от 04.03.2021 № 928-04. О прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (Нарушения татья 5 Закона «О защите конкуренции»). Определением УФАС по Ульяновской области 13.12.2021 № 6028-04 рассмотрение дела № 073/01/15-526/2021 отложено. Решение не принято.

4. Решение УФАС по Ульяновской области от 14.10.2021 № 4985-04 (Дело № 073/01/15-420/2021). УФАС Решил

4.1. **Признать** действия Администрации МО «Город Димитровград» Ульяновской области, выразившиеся в нетуверждении в соответствии с действующим законодательством Схемы размещения рекламных конструкций, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4.2. Предписание **не выдавать**.

4.3. **Передать** материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.9 КоАП РФ.

5. Решение УФАС по Ульяновской области от 21.07.2021 № 3402-4
Принято решение:

5.1. Признать жалобу ООО «АРС-Авто» обоснованной.

5.2. Вынести Управлению образования Администрации города Димитровграда Ульяновской области предупреждение.

Вынесено предупреждение от 21.07.2021 № 3402-4 «О прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства» (Нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»).

2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Администрации города на соответствие их антимонопольному законодательству был сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Город Димитровград».

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов уполномоченным подразделением Администрации города будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации города. отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждений, подведомственных Администрации города.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов нормативных правовых актов Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, они размещаются на официальном сайте Администрации города Димитровграда (<http://dimitrovgrad.ru>) в разделе «Документы».

Проекты нормативных правовых актов размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города был осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, учреждений, подведомственных Администрации города о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

- проведена оценка поступивших предложений от структурных подразделений Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города, учреждений, подведомственных Администрации города с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции; выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации города или в виде дисквалификации).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением Администрации города составлена Карта рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя (далее карта рисков).

Карта рисков утверждена постановлением Администрации города от 03.12.2019 № 3153 и размещена на официальном сайте Администрации города в разделе «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок».

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Димитровграда Ульяновской области разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города, утвержден постановлением Администрации города от 03.12.2019 № 3154 и размещен на официальном сайте Администрации города в разделе «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок».

Отделом муниципальной службы и кадров Администрации города осуществляется ознакомление работников Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города с постановлением Администрации города Димитровграда от 04.07.2019 № 1779 « Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя» и изменениями к нему.

С целью повышения квалификации работников Администрации города, отраслевых (функциональных) органов Администрации города учреждений, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя в сфере антимонопольного законодательства, проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений Администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, правовым управлением Администрации города на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных Администрацией города, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города, учреждениями, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя.

2.6. Оценка эффективности функционирования в Администрации муниципального образования «Город Димитровград» антимонопольного комплаенса.

Во исполнение пунктов 35-39 Положения об антимонопольном комплаенсе, постановлением Администрации города от 03.12.2019 № 3155 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Димитровграда Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органах Администрации города Димитровграда Ульяновской области, учреждениях, в отношении которых Администрация города Димитровграда Ульяновской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации города, отраслевых (функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города, отраслевых

(функциональных) органах Администрации города, учреждениях, в отношении которых Администрация города осуществляет функции и полномочия учредителя (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2021 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в 2022 году.

Выводы:

В Администрации муниципального образования «Город Димитровград» осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные правовые акты Администрации города в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» во вкладке «Экономический блок» на официальном сайте Администрации города.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации города по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществляется ознакомление работников Администрации города и ее отраслевых (функциональных) органов Администрации города с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Город Димитровград».