

**Администрация города Дмитровграда Ульяновской области  
управление социально-экономического развития**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о проведенной экспертизе постановления Администрации города  
Дмитровграда от 25.11.2020 № 2575 «Об утверждении схемы  
размещения нестационарных объектов, размещение которых может  
осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в  
государственной или муниципальной собственности, без предоставления  
земельных участков и установления сервитутов»**

**«17» ноября 2023 года**

Заключение подготовлено управлением социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 26.07.2022 № 1985 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности».

**1. Описание действующего регулирования.**

Принятие нормативного правового акта позволит определить упорядочить размещение нестационарных объектов, расположенных на территории города Дмитровграда, обеспечения доступности оказываемых услуг для населения, формирования конкурентной среды, а также позволит предотвратить несанкционированную установку нестационарных объектов.

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления

сервитутов», постановлением Правительства Ульяновской области от 24.01.2020 № 27-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П», пунктом 17 части 3 статьи 45 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области.

Разработчиком нормативного правового акта является МКУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города».

## **2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Принятие данного проекта повлечет совершенствование организации и координации работы по упорядочению нестационарных объектов, расположенных на территории города Димитровграда.

Размещение нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без предоставления земельных участков и установления сервитута, но и без выдачи разрешения, предусмотренного подп. 6 п. 1 ст. 39.33 ЗК РФ. Данный подход обусловлен тем, что размещение нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций осуществляется по правилам, предусмотренным специальными федеральными законами, которыми устанавливаются соответствующие юридические основания для размещения таких объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Так, в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ. Согласно ч. 6 ст. 10 Закона № 381-ФЗ утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы. Как отмечено в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 29 января 2015 г. № 225-О, данная норма направлена на обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, сохранение возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, на недопущение передела рынка,

недопущение сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами публичной власти схемы размещения нестационарных торговых объектов, сокращения сферы торговых услуг.

Принятие Схемы размещения нестационарных объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов позволит привести в соответствие с действующим законодательством.

### **3. Анализ опыта муниципальных образований Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).**

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части размещения нестационарных объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Нижегородской области от 15.05.2015 № 213 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Нижегородской области»,

- постановление Правительства Самарской области от 17.10.2018 № 595 «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Самарской области».

### **4. Анализ текущей ситуации.**

Целью регулирования является упорядочение нестационарных объектов, расположенных на территории города Дмитровграда.

Достижение целей правового регулирования направлено на сохранение внешнего архитектурного облика города.

Схема размещения нестационарных объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов включает в себя:

- место размещения (адресный ориентир) объекта,
- форма собственности на земельный участок,
- площадь объекта (кв.м),

- вид объекта,
- период размещения объекта,
- основание предоставления права размещения объекта,
- графическое изображение места размещения объекта.

На рабочую группу по подготовке предложений по внесению изменений в Схему размещения нестационарных объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов от заявителей (физических лиц) поступило 8 заявлений о включении в Схему размещения нестационарных объектов часть земельного участка – для размещения сезонных аттракционов, лодочной станции, пункта проката спортивного инвентаря, нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, оказания услуг общественного питания. Рабочей группой согласовано лишь 6 заявлений заявителей о включении в Схему нестационарных объектов.

Для достижения заявленных целей регулирования иные мероприятия не требуются.

## **5. Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

Целесообразность утверждения предлагаемой Схемы обусловлена необходимостью создания прозрачных и понятных правил взаимоотношения Администрации города и владельцев нестационарных объектов.

Возможные позитивные последствия введения предлагаемого варианта правового регулирования - осуществление системного подхода к размещенным нестационарным объектам.

Нормативный правовой акт содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих размещение Нестационарных объектов с нарушением требований законодательства о рекламе.

В ходе публичных обсуждений поступили следующие предложения от участников обсуждения предложений и замечаний не поступило.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованны.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инновационной деятельности города Дмитровграда.

В связи с этим, считаем целесообразным доработать проект акта в соответствии с действующим законодательством.

В рамках публичного обсуждения постановление Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 25.11.2020 № 2575 было

размещено на официальном сайте Администрации города Димитровграда, а также направлено всем заинтересованным лицам.

Исполняющий полномочия  
Главы города



А.А.Малюгин

Тойгильдин Сергей Владимирович  
Федулаева Ольга Анатольевна  
7-40-29

