

11.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Положения о комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Дмитровград»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 16.05.2022 № 1254 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Дмитровграда «Об утверждении Положения о комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Дмитровград» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», Постановлением Правительства Ульяновской области от 21.09.2017 № 456-П «О Порядке заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего

развития»,

Настоящим актом утверждается Положение о комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Димитровград».

Предлагаемое правовое регулирование вводится в целях усовершенствования процедуры рассмотрения заявки на заключение соглашения о деятельности на территории опережающего развития «Димитровград», проверки на предмет соответствия требованиям действующего законодательства и принятия решения о целесообразности заключения соглашения или нецелесообразности заключения соглашения.

Актуальность принятия данного проекта связана с присвоением статуса городу Димитровграду согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19.07.2017 № 848 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград». Данный документ определяет:

- виды экономической деятельности, при осуществлении которых на территории опережающего развития действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности при реализации резидентами инвестиционных проектов, включенные в классы Общероссийского классификатора видов экономической деятельности:

1. Производство пищевых продуктов,
2. Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках,
3. Производство текстильных изделий,
4. Производство одежды,
5. Производство кожи и изделий из кожи,
6. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения,
7. Производство бумаги и бумажных изделий,
8. Производство химических веществ и химических продуктов,
9. Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях,
10. Производство резиновых и пластмассовых изделий,
11. Производство прочей неметаллической минеральной продукции,
12. Metallургическое производство,
13. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования,
14. Производство компьютеров, электронных и оптических изделий,
15. Производство электрического оборудования,
16. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки,
17. Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (за исключением производства частей и принадлежностей для автотранспортных средств, не включенных в другие группировки),
18. Производство мебели,
19. Производство прочих готовых изделий,
20. Деятельность по предоставлению мест для временного проживания,

21. Деятельность в сфере телекоммуникаций,
22. Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги
23. Научные исследования и разработки,
24. Деятельность в области здравоохранения,
25. Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

- минимальный объем капитальных вложений, осуществляемых в рамках реализации резидентами территории опережающего развития инвестиционных проектов, при осуществлении соответствующих видов экономической деятельности составляет 10 млн. рублей.

- в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития:

минимальный объем капитальных вложений резидента территории опережающего развития, осуществляемых в рамках инвестиционного проекта, реализуемого указанным резидентом в отношении соответствующих видов экономической деятельности, составляет 5 млн. рублей;

минимальное количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционных проектов резидентами территории опережающего развития в отношении соответствующих видов экономической деятельности, составляет 20 единиц.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработка и утверждение проекта постановления Администрации города «Об утверждении Положения о комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Димитровград»» осуществляется с целью актуализации и приведения в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

В целях создания благоприятных условий для устойчивого функционирования территории опережающего развития «Димитровград» путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующей организации АО «ДААЗ», необходимо разработать Положение о комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Димитровград».

Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями

Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, настоящим положением, иными нормативными правовыми актами

Основными задачами Комиссии является рассмотрение заявок юридических лиц на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития «Димитровград» на предмет соответствия требованиям действующего законодательства и принятие решений о целесообразности заключения Соглашения или нецелесообразности заключения Соглашения.

Комиссия для выполнения возложенных на неё задач:

1) запрашивает в установленном законодательством порядке у ответственных сотрудников Администрации города, её структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов, сотрудников исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (по согласованию), представителей предпринимательского сообщества (по согласованию), муниципальных и региональных институтов развития (по согласованию) необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

2) заслушивает на своих заседаниях представителей Администрации города, её структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов, сотрудников исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (по согласованию), представителей предпринимательского сообщества (по согласованию), муниципальных и региональных институтов развития (по согласованию) по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

3) привлекает в установленном законодательством порядке представителей Администрации города, её структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов, сотрудников исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (по согласованию), представителей предпринимательского сообщества (по согласованию), муниципальных и региональных институтов развития (по согласованию) для подготовки материалов Комиссии.

Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и иных членов Комиссии.

В заседаниях Комиссии по решению её председателя в установленном порядке могут принимать участие не являющиеся членами Комиссии представители Администрации города, её структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов, сотрудники исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (по согласованию), представители предпринимательского сообщества (по согласованию), муниципальных и региональных институтов развития (по согласованию) при рассмотрении вопросов, относящихся к их компетенции.

Состав Комиссии утверждается Постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области.

Заседания Комиссии проводятся председателем Комиссии. В случае отсутствия председателя Комиссии заседания проводятся заместителем председателя Комиссии.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости. Повестка дня заседания Комиссии формируется и утверждается председателем Комиссии.

Заседание Комиссии считается правомочным, если на нём присутствует либо направлено председателю Комиссии заключение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Димитровград» по вопросам заседания Комиссии (далее – заключение) не менее двух третей от установленного числа членов Комиссии.

Решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов Комиссии, присутствующих на её заседании либо направивших заключение о голосовании. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании Комиссии является решающим.

Решения, принятые на заседаниях Комиссии, оформляются протоколами заседаний Комиссии, которые подписываются председателем Комиссии, секретарём Комиссии и членами комиссии, присутствовавшими на заседании Комиссии либо направившими заключение о голосовании.

Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет управление социально – экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области.

Для достижения заявленных целей регулирования иные мероприятия не требуются.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управлением социально-экономического развития Администрации города Димитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществления функций по созданию особого правового режима осуществления предпринимательской и иной деятельности территории опережающего развития.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют и в других регионах Российской Федерации:

- приказ Министерства экономического развития Челябинской области от 30.12.2016 № 366 «Об утверждении Положения о Комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Челябинской области, включенного в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации»,

- постановление Правительства Ставропольского края от 02.03.2018 № 71-п «О Комиссии по рассмотрению заявок на заключение Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Ставропольского края.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В результате принятия нормативного правового акта будет обеспечиваться реализация в моногородах механизма поддержки организаций на территории который создана ТОСЭР, инвестиционные проекты, предусматривающие создание новых постоянных рабочих мест не связанных деятельностью градообразующих организаций.

Альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют.

С учётом вышесказанного, наиболее оптимальным вариантом решения проблемы является принятие проекта акта.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Проект акта не содержит риски поставленных целей регулирования, что в свою очередь будет способствовать увеличению доходной части муниципального бюджета города Димитровграда.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <https://dimitrovgrad.gosuslugi.ru>.

Предложения принимались с 26.06.2025 по 10.07.2025.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные

административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Начальник управления
социально-экономического развития



С.В.Тойгильдин