

18.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об
утверждении Правил определения компенсационной стоимости деревьев
(кустарников) и проведения компенсационного озеленения на территории
города Дмитровграда Ульяновской области»**

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 16.05.2022 № 1254 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Правил определения компенсационной стоимости деревьев (кустарников) и проведения компенсационного озеленения на территории города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения МКУ «Служба охраны окружающей среды» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пунктами 11, 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 8 Закона Ульяновской области от 25.02.2020 № 7-ЗО «Об охране, использовании и воспроизводстве зеленых насаждений в Ульяновской области», пунктом 27 части 1 статьи 7, пунктом 3 части 4.1 статьи 45 Устава муниципального образования «Город Дмитровград» Ульяновской области, статьей 16 Правил благоустройства

территории города Дмитровграда Ульяновской области, утвержденными решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 28.06.2017 № 65/781.

Проект разработан с целью сохранения, развития и восстановления зеленого фонда на территории города Дмитровграда. Проектом акта предлагается установить для физических и юридических лиц Правила определения компенсационной стоимости деревьев (кустарников) и проведения компенсационного озеленения на территории города Дмитровграда Ульяновской области, направленные на решение вопросов, связанных с восстановлением баланса озелененных территорий посредством натурального озеленения, а также накоплением средств, поступающих на финансирование работ по проведению компенсационного озеленения, за счет платежей за снос деревьев (кустарников).

Для целей определения компенсационной стоимости зеленых насаждений в настоящем порядке используется восстановительная стоимость одного условного дерева или кустарника с учетом затрат на приобретение, посадку и уход. Восстановительная стоимость рассчитывается на основании локального ресурсного сметного расчета с учетом сложившихся цен на посадочный материал. Перерасчет восстановительной стоимости производится не чаще одного раза в год, если этого не потребуют изменения в действующем законодательстве.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что в последнее время значительно увеличилась вырубка зеленых насаждений. Изменение структуры жилых районов в ходе их реконструкции предусматривает реконструкцию подземных инженерных коммуникаций и удаление всех зеленых насаждений, посаженных в охранных зонах коммуникаций без соблюдения технических норм.

Проектом акта устанавливаются Правила направленные на решение вопросов, связанных с восстановлением баланса озелененных территорий посредством натурального озеленения, а также накоплением в бюджете города Дмитровграда, средств поступающих за счет платежей за уничтожение (вырубку) зеленых насаждений и в возмещение вреда, причиненного уничтожением зеленых насаждений, и использованием целевых средств на строительство новых объектов озеленения и реконструкцию существующих.

Порядок разработан с целью приведения в соответствие с городской природоохранной политикой и городскими нормами положений о возмещении вреда от утраты зеленых насаждений.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными способами не представляется.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской

Федерации и заключается в утверждении Правил определения компенсационной стоимости деревьев (кустарников) и проведения компенсационного озеленения на территории города Димитровграда Ульяновской области.

Статьей 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения. Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов осуществляется в соответствии с законодательством.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа. Пункт 5 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.

Отношения в сфере охраны, использования и воспроизводства зеленых насаждений на территории Ульяновской области регулирует Закон Ульяновской области от 25.02.2020 №7-ЗО «Об охране, использовании и воспроизводстве зеленых насаждений в Ульяновской области». В соответствии со статьей 8 Закона Ульяновской области от 25.02.2020 №7-ЗО «Об охране, использовании и воспроизводстве зеленых насаждений в Ульяновской области» вопросы создания, содержания, восстановления и охраны зеленых насаждений в границах населенных пунктов, в том числе вопросы учета и ведения реестра зеленых насаждений, их оценки, проведения санитарных рубок зеленых насаждений, их сноса и восстановления, включая порядок выдачи необходимой для этого разрешительной документации, регулируют правила благоустройства территорий поселений и городских округов Ульяновской области.

Частью 8 статьи 16 Правил благоустройства территории города Димитровграда Ульяновской области, утвержденных решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области второго созыва от 28.06.2017 № 65/781, установлено, что физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны выполнять мероприятия по компенсации зеленых

насаждений в случае сноса, уничтожения или повреждения зеленых насаждений в соответствии с установленными правилами.

Обязанность юридических и физических лиц, производящих работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, в проведении мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации объекта капитального строительства, включающий, в том числе, мероприятия по охране объектов растительного мира и среды их обитания, установлена требованиями градостроительного законодательства.

Пунктами 2, 4, 9 статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ установлены принципы градостроительного законодательства, регулирующего в том числе отношения в области капитального строительства:

- обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;
- осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;
- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка, осуществляется архитектурно-строительное проектирование путем подготовки проектной документации, рабочей документации.

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87. Согласно пункту 25 данного Положения раздел «Мероприятия по охране окружающей среды» содержит, в том числе:

- результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду,
- перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации объекта капитального строительства, включающий, в том числе, мероприятия по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания.

Кроме того, согласно статье 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом проводятся мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной

среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности. Статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлен принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

В соответствии с Типовыми правилами проведения компенсационного озеленения и определения компенсационной стоимости зеленых насаждений в муниципальных образованиях Ульяновской области, утвержденных распоряжением Губернатора Ульяновской области от 06.02.2015 № 52-р «О дополнительных мерах по защите зеленых насаждений», при выдаче разрешения на снос зеленых насаждений осуществляется оплата компенсационной стоимости. Пунктами 5.2 и 5.3 Типовых правил проведения компенсационного озеленения и определения компенсационной стоимости зеленых насаждений в муниципальных образованиях Ульяновской области установлено, что порядок оплаты компенсационной стоимости при выдаче разрешения на снос зеленых насаждений проводится в соответствии с утвержденными администрацией городских округов Ульяновской области административным регламентом предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на снос, пересадку, обрезку зеленых насаждений. Компенсационная стоимость зеленых насаждений рассчитывается в соответствии с правилами проведения компенсационного озеленения и определения компенсационной стоимости зеленых насаждений, утвержденными органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области. Расчет размера платежей за снос зеленых насаждений проводится методом полного учета всех видов затрат, связанных с созданием и содержанием зеленых насаждений или сохранением и поддержанием естественных растительных сообществ.

В соответствии с Модельными правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ульяновской области постановлением администрации муниципального образования устанавливаются Правила проведения компенсационного озеленения и определения компенсационной стоимости деревьев (кустарников).

В связи с этим, исчисление размера платежей, подлежащих внесению в бюджет города для компенсационного озеленения в случаях сноса зеленых насаждений, предлагается осуществлять в соответствии с Правилами определения компенсационной стоимости деревьев (кустарников) и проведения компенсационного озеленения на территории города Димитровграда Ульяновской области.

Размер компенсационной стоимости исчисляется в соответствии с частью 47 Территориальных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы, утвержденных Приказом Министерства строительства Ульяновской области от 22.06.2010 № 120-од «Об утверждении территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные работы, строительные и специальные строительные работы, монтаж оборудования, пусконаладочные работы, капитальный ремонт оборудования, сметных расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств, средних сметных цен на

материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве Ульяновской области».

Размер компенсационной стоимости определяется с учетом коэффициентов индексации: индексы изменения сметной стоимости строительства по элементам прямых затрат (оплата труда; материалы, изделия и конструкции; эксплуатация машин и механизмов), разрабатываемые ежеквартально для Ульяновской области Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации к сметно-нормативной базе 2001 года в соответствии с Методикой расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.06.2019 № 326/пр, объект строительства - прочие объекты.

Сметная стоимость затрат, связанных с созданием и содержанием деревьев (кустарников)

№ п/п	Наименование работ и затрат	Шифр и номер позиции норматива	Единица измерения	Стоимость в ед., руб. (в ценах 2001 года)*	Оплата труда рабочих (ОТР)/ Оплата труда машинистов (ОТМ), руб.*	Эксплуатация машин и механизмов (ЭММ), руб.*	Стоимость материалов, изделий и конструкций (СМ), руб.*	Накладные расходы, руб.**	Сметная прибыль, руб.*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Деревья и кустарники									
Стоимость работ по посадке одного дерева или кустарника									
1	Разбивка участка (разметка точек посадки деревьев и кустарников)	47-01-001-03	15 м	34,78	12,16	0,00	1,35	12,52	8,75
2	Подготовка стандартных посадочных мест для деревьев и кустарников с круглым комом земли вручную размером 0,8х0,6 м с добавлением растительной земли до 50%	47-01-006-18	1 яма	182,27	38,25	0,00	77,09	39,39	27,54
3	Посадка деревьев и кустарников с комом земли размером 0,5х0,4 м	47-01-009-03	1 дер.	90,48	16,08 2,84	24,32	16,97	19,49	13,62
Общая стоимость посадки деревьев или кустарников				307,53	66,49	24,32	95,41	71,40	49,91

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Стоимость посадочного материала (деревя, кустарника) с учетом ценности древесных пород									
4	Хвойные породы	C414-115 код:414-0195	1 шт.	50,95	0,00	0,00	50,95	0,00	0,00
5	Лиственные деревья 1-й группы	C414-49 код:414-0063	1 шт.	49,63	0,00	0,00	49,63	0,00	0,00
6	Лиственные деревья 2-й группы	C414-60 код:414-0052	1 шт.	31,44	0,00	0,00	31,44	0,00	0,00
7	Лиственные деревья 3-й группы	C414-43 код:414-0075	1 шт.	29,75	0,00	0,00	29,75	0,00	0,00
8	Кустарники	C414-33 код:414-0203	1 шт.	14,52	0,00	0,00	14,52	0,00	0,00
Стоимость годового ухода за деревом и кустарником									
9	Уход за деревьями или кустарниками с комом земли размером 0,5x0,4 м (полив, прополка и рыхление лунок, обрезка кроны, удаление поросли)	47-01-067-03	1 дер.	44,53	<u>12,15</u> 0,6	4,96	5,13	13,12	9,17

*стоимость с учетом НДС;

**стоимость накладных расходов и сметной прибыли рассчитывается от стоимости оплаты труда рабочих и машинистов (накладные расходы – 103% от оплаты труда рабочих и машинистов, сметная прибыль – 72% от оплаты труда рабочих и машинистов).

Правила определения компенсационной стоимости деревьев (кустарников) и проведения компенсационного озеленения на территории города Димитровграда Ульяновской области также определяют критерии проведения компенсационного озеленения в натуральной форме.

Таким образом, проектом акта затрагиваются интересы неопределенного круга лиц, исходя из чего, установить количество потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, не предоставляется возможным.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части соблюдения требований, представленных в проекте акта.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия правового регулирования для развития отраслей экономики города отсутствуют.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту акта не поступали.

Проект нормативного правового акта необходимо доработать в части понятия зеленых насаждений, используемых как совокупность деревьев, кустарников и травяного покрова на определенной территории города, что противоречит понятию зеленых насаждений, установленных в статье 2 Закона Ульяновской области от 25.02.2020 № 7-ЗО «Об охране, использовании и

воспроизводстве зеленых насаждений в Ульяновской области», отражающих их как древесно-кустарниковая растительность естественного и искусственного происхождения, а также отдельно стоящие деревья и кустарники, не отнесенных к лесным насаждениям и не находящихся в частной собственности.

Проект акта может быть принят при устранении всех вышеуказанных замечаний.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части утверждения Правил определения компенсационной стоимости деревьев (кустарников) и проведения компенсационного озеленения для обеспечения прав граждан на благоприятную среду обитания, улучшения внешнего облика территории города Дмитровграда, повышения ответственности за невыполнение требований в сфере благоустройства.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- постановление Администрации Усть-Улимского района Иркутской области от 19.09.2022 № 221 «Об утверждении Порядка определения размера компенсационной стоимости, осуществления компенсационного озеленения в случаях уничтожения, повреждения зеленых насаждений, обрезки, пересадки деревьев, кустарников, образующих единый зелёный фонд Железнодорожного муниципального образования»,

- постановление Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области от 11.12.2023 № 40 «Об утверждении Порядка расчета восстановительной (компенсационной) стоимости зеленых насаждений на территории Верхне-Смородинского сельсовета Поныровского района Курской области»,

- решение Думы Большереченского муниципального образования Иркутской области от 27.02.2024 № 25-1/дгп «Об утверждении Порядка определения размера компенсационной стоимости, осуществления компенсационного озеленения в случаях уничтожения, повреждения зеленых насаждений, обрезки, пересадки деревьев, кустарников, образующих единый зелёный фонд Большереченского муниципального образования»,

- решение Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской республики от 03.06.2005 № 1645 «Об утверждении Правил эксплуатации, восстановления и охраны зеленых насаждений города Чебоксары».

Таким образом, с учетом опыта муниципальных образований можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит установить Правила направленные на решение вопросов, связанных с восстановлением

баланса озелененных территорий посредством натурального озеленения, а также накоплением в бюджете города Дмитровграда, средств поступающих за счет платежей за уничтожение (вырубку) зеленых насаждений и в возмещение вреда, причиненного уничтожением зеленых насаждений, и использованием целевых средств на строительство новых объектов озеленения и реконструкцию существующих.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов бюджета города на реализацию проекта акта не потребуется.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Проект акта не содержит риски поставленных целей регулирования, что в свою очередь будет способствовать увеличению доходной части муниципального бюджета города Дмитровграда.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица и субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <https://dimitrovgrad.gosuslugi.ru>.

Предложения принимались с 03.07.2025 по 17.07.2025.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не

содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Дмитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



А.В.Салмин