

11.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений города Димитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 16.05.2022 № 1254 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений города Димитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения МКУ «Служба охраны окружающей среды» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пунктами 11, 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 8 Закона Ульяновской области от 25.02.2020 № 7-ЗО «Об охране, использовании и воспроизводстве зеленых насаждений в Ульяновской области», пунктом 27 части 1 статьи 7, пунктом 3 части 4.1 статьи 45 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области, статьей 16 Правил благоустройства территории города Димитровграда Ульяновской области, утвержденными

решением Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 28.06.2017 № 65/781.

Проект разработан с целью обеспечения прав граждан на благоприятную среду обитания, улучшения внешнего облика территории города Димитровграда, повышения ответственности за невыполнение требований в сфере благоустройства. Проектом акта предлагается установить для физических и юридических лиц обязанности по содержанию, восстановлению и ремонту объектов благоустройства, по организации работ по уборке и санитарному содержанию территорий, по обращению с твёрдыми коммунальными и жидкими бытовыми отходами, по содержанию элементов внешнего благоустройства, по производству работ, связанных с нарушением благоустройства при строительстве, реконструкции и ремонте инженерных коммуникаций, по содержанию фасадов, зданий, строений и сооружений, по озеленению территорий и содержанию зелёных насаждений.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что в соответствии с федеральным и региональными законами органами местного самоуправления утверждаются Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений для создания условий озеленения территории города Димитровграда, совершенствование механизма реализации прав субъектов правоотношений в сфере содержания и охраны зеленых насаждений в городе Димитровграде, в частности, на обеспечение осуществления полномочий органа местного самоуправления в сфере благоустройства, и являются обязательными к исполнению физическими и юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы.

Проектом акта устанавливаются требования по благоустройству на территориях общественного, жилого, рекреационного, производственного назначения, к объектам благоустройства на территориях транспортных и инженерных коммуникаций, требования к доступности городской среды на территории города.

Определяются границы прилегающей территории, а также порядок контроля за соблюдением правил благоустройства, формы и механизмы общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными способами не представляется.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений города Димитровграда Ульяновской области для

установления общих нормативных требований создания, охраны и содержания зеленых насаждений города Димитровграда, определения перечня документов, необходимых для получения порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников в случае строительства объекта, проведения земляных работ, аварийного состояния зеленых насаждений, порядок выполнения работ, а также экологических требованиях к их выполнению.

Действие настоящих Правил распространяется на озелененные территории, занятые зелеными насаждениями, произрастающими на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и не распространяется на городские леса, расположенные на территории города Димитровграда Ульяновской области

Таким образом, проектом акта затрагиваются интересы неопределенного круга лиц, исходя из чего, установить количество потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, не предоставляется возможным.

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части соблюдения требований, представленных в проекте акта.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия правового регулирования для развития отраслей экономики города отсутствуют.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту акта не поступали.

В проекте нормативного правового акта необходимо исключить орфографические ошибки, а также доработать его в части понятия зеленых насаждений, используемых как совокупность деревьев, кустарников и травяного покрова на определенной территории города, что противоречит понятию зеленых насаждений, установленных в статье 2 Закона Ульяновской области от 25.02.2020 № 7-ЗО «Об охране, использовании и воспроизводстве зеленых насаждений в Ульяновской области», отражающих их как древесно-кустарниковая растительность естественного и искусственного происхождения, а также отдельно стоящие деревья и кустарники, не отнесенных к лесным насаждениям и не находящихся в частной собственности.

Проект акта может быть принят при устранении всех вышеуказанных замечаний.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений для обеспечения прав граждан на благоприятную среду обитания, улучшения внешнего облика территории города Димитровграда, повышения ответственности за невыполнение требований в сфере благоустройства.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- постановление Администрации городского округа Самара от 25.10.2022 №900 «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на право вырубki зеленых насаждений или разрешения на пересадку деревьев и кустарников»,

- решение Казанской городской Думы от 08.06.2006 № №2-9 «Об озеленении города»,

- решение Совета депутатов городского округа Саранск от 28.05.2007 №365 «Об упорядочения работ по вырубке, возмещению ущерба и восстановлению зеленых насаждений на территории городского округа Саранск»,

- решение Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской республики от 03.06.2005 № 1645 «Об утверждении Правил эксплуатации, восстановления и охраны зеленых насаждений города Чебоксары».

Таким образом, с учетом опыта муниципальных образований можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит установить требования по благоустройству на территориях общественного, жилого, рекреационного, производственного назначения, к объектам благоустройства на территориях транспортных и инженерных коммуникаций, требования к доступности городской среды на территории города.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов бюджета города на реализацию проекта акта не потребуется.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Проект акта не содержит риски поставленных целей регулирования, что в свою очередь будет способствовать увеличению доходной части муниципального бюджета города Димитровграда.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица и субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <https://dimitrovgrad.gosuslugi.ru>.

Предложения принимались с 25.06.2025 по 09.07.2025.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Дмитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



В.А.Рябченко

