

**Администрация города Дмитровграда Ульяновской области
управление социально-экономического развития**

12.11.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «О внесении
изменений в постановление Администрации города от 14.05.2015 № 1384»**

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.05.2015 № 1384» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Муниципальным казённым учреждением «Служба охраны окружающей среды» Администрации города Дмитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пунктами 11, 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 3 части 4.1 статьи 45 Устава муниципального образования «Город Дмитровград» Ульяновской области, со статьей 16 Правил благоустройства

территории города Димитровграда Ульяновской области.

Действие настоящих Правил распространяется на озелененные территории, занятые зелеными насаждениями, произрастающими на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Действие настоящих Правил не распространяется на городские леса, расположенные на территории города Димитровграда Ульяновской области.

Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений города Димитровграда определено, что зеленый фонд города является составной частью природного комплекса города и включает в себя озеленение и лесные территории всех категорий и видов, образующие систему городского озеленения в пределах городской черты для экологической защиты и организации рекреации муниципального образования.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.

Таким образом, охрана зеленого фонда предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создание благоприятной окружающей среды.

Статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что, к вопросам местного значения относятся, в том числе, утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, и осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий расположенных в границах муниципального образования.

Таким образом, одним из путей улучшения городской среды является озеленение. Зеленые насаждения поглощают пыль и токсичные газы. Формирование газового состава атмосферного воздуха находится в прямой зависимости от растительного мира, растения обогащают воздух кислородом, поглощают углекислый газ. Зеленые растения смягчают климат.

Проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.05.2015 № 1384» разработан с целью приведения Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений города в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Письмом от 12.08.2024 № 07-07-2024/1750-24-20730007 Прокуратура города Дмитровграда сообщает, что законодательством в отдельных случаях предусмотрен упрощенный порядок расчистки территории от зеленых насаждений. В соответствии с частью 1.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1798 «Об утверждении перечня видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения, порядке их выполнения, а также экологических требованиях к их выполнению» вышеуказанные работы могут проводиться до выдачи разрешения на строительство при возведении объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения.

Подпунктом а) пункта 1 Перечня видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения, установлено, что в случае если в соответствии с « нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления предусмотрена процедура получения разрешения на вырубку деревьев и иных насаждений, то освобождение земельного участка от деревьев и иных насаждений осуществляется при условии получения такого разрешения.

В связи с этим, разработан проект постановления Администрации города, предусматривающий включение в статью 8 Правил перечня документов, необходимых для оформления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников в случаях, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1798.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Необходимость принятия вышеуказанного проекта обусловлена тем, что в действующих Правилах создания, охраны и содержания зеленых насаждений города Дмитровграда Ульяновской области отсутствует порядок выдачи порубочного билета при подготовительных работах, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения.

Принятие проекта позволит определить перечень документов, необходимых для получения порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников в случае строительства объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 07.11.2020 № 1798 «Об утверждении перечня видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения, порядке их выполнения, а также экологических требованиях к их выполнению».

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части создания, охраны и содержания зеленых насаждений.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- постановление администрации городского округа Самара от 25.10.2022 № 900 «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на право вырубki зеленых насаждений или разрешения на пересадку деревьев и кустарников»,

- решение Казанской городской Думы от 08.06.2006 №2-9 «Об озеленении города»,

- решение Совета депутатов городского округа Саранск от 28.05.2007 № 365 «Об упорядочения работ по вырубке, возмещению ущерба и восстановлению зеленых насаждений на территории городского округа Саранск»,

- решение Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской республики от 03.06.2005 № 1645 «Об утверждении Правил эксплуатации, восстановления и охраны зеленых насаждений города Чебоксары».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Целесообразность утверждения предлагаемых Правил позволит урегулировать вопрос выдачи порубочного билета при подготовительных работах, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения.

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом решения, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>.

Предложения принимались с 26.10.2024 по 09.11.2024.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Заместитель начальника управления
социально-экономического развития



В.А.Рябченко