

14.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы
города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Правил
использования водных объектов для рекреационных целей на территории
города Димитровграда Ульяновской области»**

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 16.05.2022 № 1254 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Димитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по управлению имуществом города Димитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Ульяновской области от 07.09.2007 № 314 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ульяновской области».

Проект акта устанавливает порядок использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) на территории города Димитровграда Ульяновской области для

субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждаются правила использования водных объектов для рекреационных целей, которые содержат общие требования использования водных объектов в рекреационных целях, обязательные к исполнению физическими и юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке проекта решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории города Димитровграда Ульяновской области».

При отсутствии правового регулирования на местном уровне в отдельных случаях возможно применение федерального законодательства. Однако приостановление или ограничение водопользования на водные объекты для рекреационных целей будет невозможно, так как является полномочиями органов местного самоуправления. Кроме того, отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего полномочия органов местного самоуправления в области водных отношений нарушения правил водопользования, отсутствие контроля полномочных органов за деятельностью по использованию водных объектов рекреационных зон создает условия для незаконного использования водных объектов. Неисполнения обязанности органов местного самоуправления по принятию нормативного правового акта может повлечь акты прокурорского реагирования по данному факту.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными способами не представляется

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Цель предлагаемого правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключается в утверждении правил использования водных объектов для рекреационных целей туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) в которых установлено, что водные объекты не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на людей. Их использование допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объектов санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

К местам отдыха отнесены зоны отдыха, пляжи, места для купания,

спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур. Для определения указанных зон необходимо, чтобы территории имели возможность устройства удобных и безопасных подходов к воде, безопасный рельеф дна, подъездные пути к месту отдыха и т.д.

Кроме того, утверждены требования к срокам открытия (закрытия) купального сезона, определению зон купания, охране водных объектов, порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов и др.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта, разработчиком акта произведен расчет стандартных издержек, рассчитаны единовременные информационные издержки и издержки связанные с приобретением одного потенциального адресата правового регулирования, установленных предлагаемым правовым регулированием.

Информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных предлагаемым правовым регулированием произведены в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, возникающей в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 №54.

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности несут затраты на получение санитарно-эпидемиологического заключения на использование водного объекта в рекреационных целях, в том числе:

- затраты на получение санитарно-эпидемиологического заключения на использование водного объекта в рекреационных целях (19,0-20,0 тыс.руб.),
- подготовку документов в соответствии с информационными требованиями и их доставку в уполномоченный орган для получения разрешения (3,5 тыс.руб.).

Проект предусматривает положения, которыми устанавливаются новые обязанности для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в части соблюдения требований, представленных в проекте акта.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия правового регулирования для развития отраслей экономики города отсутствуют.

Замечания и предложения от участников публичных консультаций по проекту акта не поступали.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части утверждения правил использования водных объектов для рекреационных целей туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- постановление Администрации города Ульяновска от 06.03.2025 № 183 «Об утверждении Правил использования водных объектов, расположенных на территории муниципального образования «Город Ульяновск», для рекреационных целей»,

- постановление Администрации муниципального района Камышлинского Самарской области от 23.01.2025 № 17 «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального района Камышлинский Самарской области»,

- постановление Администрации Советского муниципального района Саратовской области 2012.2024 № 679 «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории Советского муниципального района Саратовской области».

Таким образом, с учетом опыта муниципальных образований можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит установить порядок использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) на территории города Димитровграда Ульяновской области.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов бюджета города на реализацию проекта акта не потребуется.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Проект акта не содержит риски поставленных целей регулирования, что в свою очередь будет способствовать увеличению доходной части муниципального бюджета города Димитровграда.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица и субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <https://dimitrovgrad.gosuslugi.ru>.

Предложения принимались с 28.03.2025 по 11.04.2025.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Дмитровграда.

Начальник управления
социально-экономического развития

С.В.Тойгильдин