

18.09.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «О внесении изменений в решение Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2021 № 77/656»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области «О внесении изменений в решение Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 24.12.2021 № 77/656» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального контроля Администрации города Дмитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и

устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования в области муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области, устранение недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований.

Проектом устанавливается приоритет профилактических мероприятий по отношению к контролируемым лицам, вводятся новые виды профилактических и контрольных мероприятий. Положения проекта направлены на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Положение устанавливает порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области, определяет предмет, объект и уполномоченный орган, осуществляющий муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- а) режима особо охраняемой природной территории;
 - б) особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
 - в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- 2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

- 1) земельные участки, водные, лесные и иные природные ресурсы, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий местного значения;
- 2) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также результаты такой деятельности.

В данном проекте разработаны **индикаторы риска** нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области в соответствии с требованиями части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Кроме того с 01.06.2024 вступил в силу Федеральный закон от 23.03.2024 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым, в том числе, вносятся изменения в пункт 2 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Принятие проекта решения не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета города.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект направлен на совершенствование действующего правового

регулирования в области муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Димитровграда Ульяновской области, устранение недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований.

Проектом устанавливается приоритет профилактических мероприятий по отношению к контролируемым лицам, вводятся новые виды профилактических и контрольных мероприятий. Положения проекта направлены на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения уполномоченный орган при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации города Димитровграда Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- решение Земского собрания Грязовецкого муниципального округа от 24.11.2022 № 88 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения Грязовецкого муниципального округа Вологодской области»;

- решение Совета Депутатов муниципального образования «Полесский муниципальный округ» Калининградской области от 21.02.2022 № 122 «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований, применяемые как основание для проведения внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля за охраной и использованием особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «Полесский муниципальный округ» Калининградской области»;

- решение Совета депутатов города Бердска Новосибирской области от 16.12.2021 № 44 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах города Бердска»;

- решение Окружного Совета Депутатов муниципального образования «Нестеровский городской округ» Калининградской области от 26.08.2021 № 41 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «Нестеровский городской округ»;

- решение Совета Депутатов муниципального образования Копорское сельское поселение Ломоносовского района Ленинградской области от 27.09.2021 № 35 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории муниципального образования Копорское сельское поселение».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Целесообразность утверждения предлагаемого проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых

ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом решения, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>.

Предложения принимались с 30.08.2024 по 13.09.2024.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Начальник управления
социально-экономического развития

С.В.Тойгильдин

Федулаева Ольга Анатольевна
7-40-29