

**Администрация города Димитровграда Ульяновской области
управление социально-экономического развития**

18.09.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 24.12.2021 № 77/655»

Управление социально-экономического развития Администрации города Димитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Димитровграда Ульяновской области от 24.12.2018 № 2816 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Димитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области «О внесении изменений в решение Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 24.12.2021 № 77/655» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом муниципального контроля Администрации города Димитровграда (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта утверждает программу профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на территории города Димитровграда, направленную на повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля и повышения уровня информированности субъектов земельных отношений в области земельного законодательства.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса

Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Согласно части 1 статьи 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Таким образом, эффективное использование и охрана земельных ресурсов – одно из приоритетных направлений в развитии города Димитровграда.

Реализация комплекса поставленных задач по повышению эффективности использования имущественного потенциала города Димитровграда в немалой степени призван способствовать муниципальный земельный контроль, направленный на предупреждение и пресечение действий, противоречащих принятым в земельном законодательстве правилам ее использования и охраны.

При этом целью профилактической работы является обеспечение прозрачности деятельности Администрации города при осуществлении муниципального земельного контроля, что в свою очередь должно способствовать предупреждению нарушений субъектами надзора (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами) обязательных требований земельного законодательства, предотвращению риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения и землям иных категорий, а также создать мотивацию к добросовестному поведению участников земельно-правовых отношений.

Необходимо уделять особое внимание укреплению системы предупреждения нарушений обязательных требований действующего земельного законодательства, путем активизации профилактической деятельности, что непременно образом должно отразиться на повышении уровня правосознания и правовой культуры участников земельных отношений.

Таким образом, Программа профилактики в сфере муниципального земельного контроля на территории города Димитровграда направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- предотвращение риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения и землям других категорий, в том числе

устранения условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.

В данном проекте разработаны индикаторы риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении муниципального лесного контроля в соответствии с требованиями части 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Проект разработан с целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утвержденными ими программами профилактики нарушений.

В рамках муниципального земельного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными

осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Принятие проекта акта и реализация Программы профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля на территории города Дмитровграда будет способствовать предупреждению нарушений субъектами земельных отношений обязательных требований земельного законодательства вследствие повышения их уровня информированности в области земельного законодательства и формирования единого понимания обязательных требований в указанной сфере, а также будет мотивировать к добросовестному исполнению установленных обязательных требований земельного законодательства, что в конечном итоге приведет к снижению количества нарушений обязательных требований в сфере земельного контроля.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части осуществления муниципального земельного контроля.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- решение Совета Депутатов муниципального образования «Полесский муниципальный округ» от 21.02.2022 № 124 «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований земельного законодательства, применяемые как основание для проведения внеплановых контрольных мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Полесский муниципальный округ»;

- решение Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 25.11.2021 № 2/30 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых контрольно (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Одинцовского городского округа Московской области»;

- решение Совета народных депутатов муниципального образования город Вязники Вязниковского района от 26.12.2023 № 218 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Вязники»;

- постановление Администрации муниципального образования «Новосергеевский поссовет» Новосергеевского района Оренбургской области

от 16.09.2021 № 251-п «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО Новосергеевский поссовет»;

- решение Совета депутатов Октябрьского внутригородского района городского округа Самара от 09.09.2021 №63 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Октябрьского внутригородского района городского округа Самара»;

- решение Совета депутатов муниципального образования «Мелекесский район» от 27.08.2021 № 38/177 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Мелекесский район».

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Целесообразность утверждения предлагаемого Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля позволит выработать единый порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории города Димитровграда.

Введение рассматриваемого нормативного правового регулирования будет иметь положительный эффект в следующих случаях:

- в упорядочении процедур осуществления на территории города Димитровграда муниципального земельного контроля;

- в повышении эффективности муниципального контроля в сфере земельного контроля в связи с регламентацией порядка его осуществления.

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений не поступало.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, возможные негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом решения, обоснованы.

Проект акта не вводит и не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие данного акта не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности города Димитровграда.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения с учетом результатов публичных консультаций риски, возникающие в результате принятия данного проекта акта и препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному и областному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <http://dimitrovgrad.ulregion.ru/regulatory/impact/index.php>.

Предложения принимались с 30.08.2024 по 13.09.2024.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджета города Димитровграда.

Начальник управления
социально-экономического развития

Федулаева Ольга Анатольевна
7-40-29



С.В.Тойгильдин