

11.12.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных объектов предоставления населению возмездных услуг на территории города Дмитровграда Ульяновской области»

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Управление) в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Администрации города Дмитровграда Ульяновской области от 16.05.2022 № 1254 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Дмитровграда Ульяновской области», рассмотрело проект постановления Администрации города Дмитровграда Ульяновской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных объектов предоставления населению возмездных услуг на территории города Дмитровграда Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения МКУ «Управление архитектуры и градостроительства города Дмитровграда» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», постановлением Правительства

Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов».

В целом проект акт направлен на совершенствование правового регулирования в сфере размещения нестационарных объектов на территории города Дмитровграда.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Порядок разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных объектов предоставления населению возмездных услуг на территории города Дмитровграда Ульяновской области (далее – Порядок) определяет процедуру разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных объектов предоставления населению возмездных услуг на территории города Дмитровграда Ульяновской области в целях реализации постановления Правительства Ульяновской области от 18.12.2015 № 682-П «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов».

Схема разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными, санитарными, экологическими и пожарными нормами и правилами, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 и Правилами благоустройства территории города Дмитровграда Ульяновской области, утвержденными решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области второго созыва от 28.06.2017 № 65/781.

Включение земельного участка в Схему осуществляется на основании заявления о включении земельных участков в Схему заинтересованных физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, либо их представителей, предусмотренную пунктами 19, 20, 22 – 24, 25, 30 Постановления № 1300, либо по инициативе Администрации города Дмитровграда Ульяновской области.

В Схему также подлежат включению нестационарные объекты, по которым до момента вступления в силу настоящего Порядка приняты решения об

использовании земель или земельных участков, находящихся в государственной собственности, государственная собственность на которые не разграничена и муниципальной собственности, расположенными на территории города Дмитровграда Ульяновской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов.

При подаче заявления о включении земельных участков в Схему взимание государственной пошлины или иной платы не предусмотрено.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы необходимости совершенствования и актуализации порядка размещения нестационарных объектов на территории города с учётом современных тенденций в отрасли.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

- обеспечение единого порядок размещения объектов на территории муниципального образования, обеспечение устойчивого развития территории города Дмитровграда,
- создание условий для обеспечения жителей города Дмитровграда качественными и безопасными услугами,
- обеспечение равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление деятельности на территории города Дмитровграда,
- предотвращение несанкционированной установки нестационарных объектов.

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать обеспечению устойчивого развития территории муниципального образования, а также равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории города Дмитровграда.

Размещение нестационарных объектов осуществляется за плату за исключением нестационарных объектов, предусмотренных абзацем 30 Постановления № 1300.

Размер платы за использование земельного участка устанавливается в соответствии с Решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области от 30.11.2022 № 91/793 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Дмитровграда Ульяновской области, предоставленные в аренду без торгов».

Для достижения заявленных целей регулирования иные мероприятия не требуются.

Риски невозможности решения проблемы предложенным в проекте решения способом отсутствуют.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

Управление социально-экономического развития Администрации города Дмитровграда в рамках проведения оценки фактического воздействия акта изучило законодательство ряда субъектов Российской Федерации в части

размещения нестационарных объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Необходимо отметить, что аналогичные порядки действуют во многих регионах Российской Федерации, например:

- постановление Администрации города Ульяновска от 16.11.2020 № 1800 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов предоставления населению возмездных услуг на территории муниципального образования «Город Ульяновск»,

- постановление Администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 22.04.2021 № 467 «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов предоставления населению возмездных услуг на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

Таким образом, с учетом опыта муниципальных образований можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта принятие проекта акта позволит органам местного самоуправления продлить сроки действия договоров на размещение нестационарных объектов без проведения торгов на срок до 2034 года, а также определить размер платы за размещение нестационарных объектов, исходя из экономических и социальных условий образования. Данные изменения позитивно скажутся на развитии розничной торговли, осуществляемой посредством нестационарных объектов на территории города.

В целях анализа динамики развития торговой деятельности, осуществляемой посредством нестационарных объектов на территории города Димитровграда представлена аналитическая таблица (по данным разработчика акта):

| | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
|--|----------|----------|----------|
| Количество нестационарных объектов, единиц | 12 | 8 | 10 |

Согласно представленным данным, схема нестационарных объектов включает в себя 30 единиц. К 2023 году наблюдается положительная динамика увеличения количества нестационарных объектов на территории города Димитровграда (+25,0%).

В результате чего, можно сделать вывод о востребованности торговой деятельности, осуществляемой посредством нестационарных объектов на территории города Димитровграда.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов бюджета города на реализацию проекта акта не потребуется.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.

7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Проект акта не содержит риски поставленных целей регулирования, что в свою очередь будет способствовать увеличению доходной части муниципального бюджета города Дмитровграда.

8. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Разработчиком акта был изучен опыт других регионов. Данный способ предлагаемого правового регулирования соответствует федеральному законодательству.

Основными участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются физические лица и субъекты малого и среднего предпринимательства.

Иных замечаний и предложений по проекту акта нет.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений уведомление и текст нормативного правового акта размещены разработчиком на специализированном ресурсе <https://dimitrovgrad.gosuslugi.ru>.

Предложения принимались с 22.11.2024 по 06.12.2024.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и всем заинтересованным лицам.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Дмитровграда.

Исполняющий обязанности
начальника управления
социально-экономического развития



В.А.Рябченко